

LA GLOBALIZACIÓN Y EL EMPLEO EN EL SECTOR INFORMAL EN LOS PAÍSES EN DESARROLLO

Estudio conjunto de la Oficina Internacional del Trabajo y la Secretaría de la Organización Mundial del Comercio

¿Qué sabemos sobre los efectos de la apertura del comercio sobre el empleo informal, los salarios y las condiciones de trabajo en los países en desarrollo?

¿En qué medida resultan perjudicados los resultados del comercio y las perspectivas de desarrollo en presencia de una gran economía informal?

¿Cómo pueden las políticas internas reducir el costo del ajuste a la apertura del comercio en los países en desarrollo?

¿Cómo se puede diseñar la reforma del comercio y acompañar esa reforma con otras políticas para promover un ajuste que favorezca una reducción del empleo informal y una mejora de las condiciones de trabajo?

¿Cómo se puede mejorar el diseño de las políticas comerciales y sociales de manera de apoyar el desarrollo sostenible y hacer que los países en desarrollo sean menos vulnerables a las perturbaciones como la actual crisis mundial?



ORGANIZACIÓN
MUNDIAL
DEL COMERCIO



Organización Internacional del Trabajo

En un estudio conjunto de la Organización Internacional del Trabajo y la OMC se constata que la existencia de altas tasas de empleo informal en el mundo en desarrollo reduce la capacidad de los países de beneficiarse de la liberalización del comercio al crear trampas de pobreza para los trabajadores en transición entre empleos.

El estudio es el resultado de un programa de investigaciones en el que colaboran el Instituto Internacional de Estudios Laborales y la Secretaría de la OMC. En él se examinan las relaciones entre la globalización y el empleo informal y se constata que el empleo informal está muy difundido en los países en desarrollo, con el resultado de que muchos trabajadores carecen casi por completo de seguridad en el empleo, tienen un bajo nivel de ingresos y no cuentan con ninguna protección social.

El informe empieza con una exposición de algunos hechos fundamentales relativos a la globalización, el comercio y el empleo informal en los países en desarrollo. Para los fines de este estudio se han recogido datos sobre el empleo informal de una variedad de fuentes. Tras una exposición de los hechos fundamentales se hace un examen de las razones de la importancia de la informalidad.

En el capítulo 2 se examinan varias opiniones sobre la informalidad y la multiplicidad de definiciones y se encara la cuestión conexas de la medición de la economía informal. El capítulo 3 contiene un examen de los trabajos publicados sobre los efectos de la apertura del comercio en el empleo informal y los salarios y un análisis de los argumentos teóricos y las pruebas empíricas.

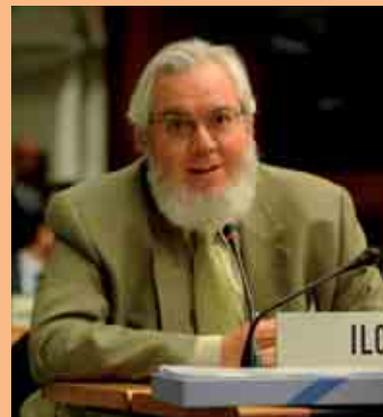
En los capítulos 4 y 5 se analiza el vínculo inverso que conecta la informalidad y el comercio con el desarrollo. El análisis se centra en primer término en los mecanismos teóricos de transmisión para examinar luego los trabajos empíricos sobre el impacto de la informalidad en los resultados del comercio y el crecimiento. Este análisis se complementa con un examen de la manera en que evoluciona el empleo informal a lo largo del ciclo económico y la forma en que afecta la vulnerabilidad de los países a las conmociones económicas. En el capítulo 6 se hace un análisis empírico original de los vínculos entre el comercio y la incidencia de informalidad basado en datos recogidos de todas las fuentes disponibles.

El informe termina con un análisis de cuestiones relativas a las políticas. En el capítulo 7 se examina en primer lugar la forma en que las políticas de formalización podrían contribuir a una integración exitosa en la economía mundial. Se examina también si las políticas comerciales pueden aplicarse de manera de minimizar los costos del ajuste y el riesgo de que los trabajadores pasen a la economía informal. Se hace por último hincapié en la importancia de la coordinación entre las políticas comerciales y del mercado de trabajo.

“Consideramos que este estudio constituye una iniciativa útil y oportuna que promoverá una mejor comprensión de los complejos vínculos entre el comercio y el empleo en los países en desarrollo”



Pascal Lamy
Director General de la OMC



Juan Somavía
Director General de la OIT

Principales elementos del estudio:

- ▶ El empleo informal es común en las empresas privadas no registradas que no están sujetas a las leyes o reglamentaciones internas de un país, no ofrecen ningún tipo de protección social y suelen emplear a trabajadores independientes o a los miembros de una misma familia. Los niveles de informalidad varían considerablemente entre países, y van de apenas el 30 por ciento en algunos países de América Latina a más del 80 por ciento en algunos países de África al sur del Sáhara y de Asia Meridional. En la mayoría de los casos, las tasas de informalidad han seguido siendo altas e incluso han aumentado en algunos países, en particular en Asia.
- ▶ Los análisis de los efectos de la apertura del comercio en el tamaño de la economía informal indican que los efectos de esa apertura en la informalidad dependen fundamentalmente de las circunstancias específicas de los países y de las políticas comerciales e internas que éstos adoptan. El análisis empírico que se hace en este estudio muestra que las economías más abiertas suelen tener una incidencia más baja de empleo informal. A corto plazo, las reformas del comercio pueden tener el efecto de aumentar el empleo informal. Pero a largo plazo tienden a fortalecer el empleo en el sector formal, siempre que estén más orientadas a promoverlo y que las políticas internas adoptadas sean las correctas.
- ▶ La reducción de la informalidad puede hacer que surjan nuevas fuerzas productivas, promover la diversificación y reforzar la capacidad de participar en el comercio internacional. Es posible que los efectos adversos de la informalidad estén relacionados principalmente con la ausencia de aumentos de la productividad y con el reducido tamaño medio de las empresas resultantes de los obstáculos al crecimiento de las empresas en la economía informal. La capacidad empresarial y la inclinación a emprender actividades que entrañan riesgo se reducen cuando hay un alto nivel de informalidad, en parte como resultado de sistemas de impuestos mal diseñados, una protección social inadecuada y una reglamentación comercial deficiente. La informalidad impide también que los países se beneficien plenamente de la reforma del comercio creando trampas de pobreza para los trabajadores en transición entre empleos.
- ▶ Cuanto mayor es la incidencia de informalidad, mayor es la vulnerabilidad de los países en desarrollo a las conmociones como la actual crisis económica mundial. Los países con grandes economías informales sufren más frecuentemente conmociones y tienen tasas de crecimiento sostenible más bajas. Además, el empleo informal reduce la eficacia de los estabilizadores automáticos.
- ▶ La integración en los mercados mundiales y la reducción del empleo informal mediante políticas que fomenten el trabajo decente deben considerarse aspectos complementarios. La facilitación del paso a la formalidad para las empresas y los empleos ayudan a los países a beneficiarse plenamente de la apertura del comercio, mejoran los niveles de vida y permiten que los trabajadores disfruten de condiciones de trabajo decentes. La protección social es también crucial para apoyar la transición y aprovechar los beneficios del libre comercio. Es necesario prestar más atención a las políticas de protección social al mismo tiempo que al diseño de las reformas del comercio.
- ▶ En el estudio se sugiere que las reformas del comercio deben estructurarse y aplicarse de manera que favorezcan el empleo, haciendo que la reasignación de los puestos de trabajo contribuya al aumento del empleo formal.

El comercio mundial ha aumentado considerablemente en los últimos años y ha contribuido de manera notable al crecimiento global. Para muchos trabajadores, el crecimiento económico no ha traído aparejado una mejora correspondiente de las condiciones de trabajo y los niveles de vida. En la mayoría de los países en desarrollo, la creación de empleos ha ocurrido en gran medida en la economía informal, donde están empleados en promedio aproximadamente el 60 por ciento de los trabajadores. La mayoría de los que trabajan en la economía informal carecen casi por completo de seguridad en el empleo, tienen un bajo nivel de ingresos y no cuentan con ninguna protección social; tienen así pocas oportunidades de beneficiarse de la globalización.

El estudio se centra en las relaciones entre el comercio y el crecimiento de la economía informal en los países en desarrollo. Basándose en trabajos académicos existentes, complementados con nuevas investigaciones empíricas realizadas por la OIT y la OMC, se examina en él la manera en que la reforma del comercio afecta diferentes aspectos de la economía informal. Se examina también cómo las tasas elevadas de empleo informal reducen las posibilidades de que los países en desarrollo aprovechen la apertura del comercio para lograr un crecimiento sostenible a largo plazo.

En el estudio se analiza cómo pueden las políticas comerciales y las políticas laborales orientadas al trabajo decente complementarse entre sí para promover el desarrollo sostenible y la prosperidad en los países en desarrollo.

Información adicional:

“La globalización y el empleo informal en los países en desarrollo” es un estudio conjunto de la Oficina Internacional del Trabajo (OIT) y la Secretaría de la Organización Mundial del Comercio (OMC).

El Estudio se ha publicado en español, francés e inglés.

Globalization and Informal Jobs in Developing Countries
ISBN: 978-92-870-3691-9

Mondialisation et emploi informel dans les pays en développement
ISBN: 978-92-870-3692-6

La globalización y el empleo informal en los países en desarrollo
ISBN: 978-92-870-3693-3

El Estudio puede consultarse en forma electrónica en www.wto.org.
Se pueden adquirir ejemplares impresos por la suma de 35 CHF.

Para pedir ejemplares, se ruega dirigirse a:

Publicaciones de la OMC
Organización Mundial del Comercio
154, rue de Lausanne
CH-1211 Ginebra 21
Teléfono: (41 22) 739 53 08
Fax: (41 22) 739 57 92
Correo electrónico:
publications@wto.org

Librería en línea de la OMC:
<http://onlinebookshop.wto.org>